
Appel à candidatures pour la réalisation d'un diagnostic territorial sur la pauvreté en milieu rural dans le cadre de la stratégie nationale de prévention et de lutte contre la pauvreté région Auvergne-Rhône-Alpes 2022

➔ Éléments de contexte

La pauvreté et la précarité constituent une réalité plus ou moins bien cernée en Auvergne-Rhône-Alpes. Ces espaces de faible densité démographique (mais aussi des espaces péri-urbains en marge) comportent des particularités : faiblesse ou disparition de services publics, peu de solutions de mobilités et éloignement des zones d'emplois, difficultés d'articulations entre les dispositifs institutionnels et l'action locale...

Cette réalité touche des personnes privées d'emplois comme en emplois (salariés ou indépendants, agriculteurs, artisans et petits commerçants, saisonniers...) dont l'activité et les revenus sont insuffisants, mais aussi des jeunes, des personnes seules (souvent des femmes), des familles monoparentales, des personnes handicapées et des personnes âgées. Elle peut prendre plusieurs formes : absence d'emploi ou emploi précaire, difficultés financières, logement ancien, dégradé voire insalubre, précarité énergétique, problèmes de santé récurrents, de mobilité, d'alimentation, difficultés d'accès aux services, aux soins et aux spécialistes, aux nouvelles technologies, à la culture et aux loisirs, isolement et exclusion... Elle peut toucher aussi bien les populations rurales natives que des nouveaux arrivants qui s'installent en campagne par choix et/ou par contrainte économique.

Par ailleurs, dans les territoires ruraux très peu denses, repérer les personnes en situation de précarité est souvent difficile et cela d'autant plus qu'avec un contrôle social fort et des relations de voisinage importantes, les personnes pauvres peuvent entrer dans des processus d'invisibilité.

Les acteurs de la lutte contre la pauvreté sont nombreux et leurs approches et modes d'intervention diversifiées :

- ✓ l'Etat, les conseils départementaux, les organismes de sécurité sociale (CAF, CPAM, MSA pour le monde agricole...);
- ✓ les communes et leurs intercommunalités (à travers les CCAS et les CIAS...);
- ✓ les associations d'insertion économique et sociale, d'aide à domicile en milieu rural ;
- ✓ les entreprises d'insertion ;
- ✓ les centres sociaux ;
- ✓ les associations caritatives...

Pour les auteurs du rapport de l'AdCF de 2015 « Intercommunalité et développement social », « *la montée des phénomènes de pauvreté et d'exclusion dans les zones rurales et périurbaines est un facteur de mobilisation très forte des élus locaux confrontés à des demandes nouvelles* ». Ils ajoutent qu'ils « *estiment que le niveau local est le plus réactif pour répondre aux besoins de leurs territoires dans ce domaine* ». Ainsi, à la logique des publics « *s'oppose de plus en plus une logique territoriale* ».

Néanmoins action sociale et développement local ne sont pas toujours coordonnés et les manques d'ingénierie, ou son non déclouisonnement, peuvent constituer des freins aux actions devant répondre aux besoins des populations.

Pourtant, des initiatives publiques et ou privées sont prises dans les territoires ruraux pour repérer les situations de

pauvreté, et agir de manière concertée : c'est le cas par exemple dans la vallée de l'Albarine dans l'Ain, dans le Diois (26) avec l'espace social et culturel, dans les Combrailles (63) avec le contrat local de santé... Il convient donc de mieux identifier ces démarches et de les valoriser auprès des autres acteurs des territoires.

➤ Un groupe de travail régional Pauvreté en rural

En complément des 15 groupes de travail régionaux mis en place par le préfet de région et coordonnés par la Commissaire à la lutte contre la pauvreté, un groupe sur la pauvreté en rural a été mis en place. Il est animé par Cap Rural et le laboratoire des études rurales et est notamment composé d'intercommunalités impliquées (Diois, Allier, Cantal, Plaine de l'Ain...) et de conseils départementaux (Drôme, Ain, Cantal...), de PNR (Livradois-Forez...), de l'union régionale des centres sociaux, d'une MSA et d'une CAF, d'associations diverses (compagnons bâtisseurs...), de l'association des maires ruraux.

Vous trouverez [ici sur le site de Cap Rural](#)¹ les productions du groupe de travail et la [méthode pour la réalisation d'un diagnostic pauvreté-précarité en milieu rural pour les EPCI](#)² ainsi qu'un [résumé des étapes de diagnostic](#).

Appel à candidatures:

Le commissariat de prévention et de lutte contre la pauvreté en Auvergne Rhône-Alpes souhaite soutenir les premiers EPCI d'Auvergne Rhône-Alpes en milieu rural qui se lanceraient dans une démarche de mise en place d'actions de prévention et de lutte contre la pauvreté dans leur territoire en apportant au maximum 80 %, et dans un plafond de 20000€, du financement de 6 mois d'ingénierie pour l'élaboration du diagnostic et du plan d'action . L'EPCI devra apporter au minimum un co-financement à hauteur de 20 %. (ainsi par exemple, pour un budget d'étude, d'accompagnement de la démarche partenariale et d'un plan d'action de 25 000 euros, 20 000 euros au maximum pourront être pris en charge par l'État).

Il est prévu de soutenir entre 3 et 6 collectivités.

Le projet peut être déposé par l'EPCI ou le CCIAS de l'EPCI.

Résultat attendu :

La réalisation du diagnostic et du plan d'action doit être achevée au plus tard le 31 décembre 2022.

Il est attendu en fin de démarche subventionnée :

- La **complémentarité à mettre en avant avec l'analyse de besoins sociaux ABS** déjà réalisée pour les collectivités y étant soumises ;
- Une **dimension partenariale** forte de la conduite du diagnostic et de la proposition de plan d'actions et un traitement au niveau de l'EPCI et non de la commune ;
- Le traitement par le diagnostic des **thèmes de la stratégie de prévention et de lutte contre la pauvreté** : agir dès le plus jeune âge, l'insertion professionnelle des jeunes les plus précaires et des adultes les plus fragiles, la mobilité des personnes, l'accès aux besoins fondamentaux (a minima accès aux droits, précarité alimentaire, inégalités de santé, logement), la démarche participative des bénéficiaires. Ce diagnostic devra **mettre en avant non seulement les besoins mais aussi les forces et faiblesses des institutions et actions en cours**. Il comprendra une analyse des interactions entre les différentes dimensions de la pauvreté et de la précarité qui frappent les publics ruraux fragiles afin de penser la mise en cohérence des actions territoriales ciblées sur les thèmes de la stratégie pauvreté ;
- La **prise en compte du public femmes précaires** et de leurs freins spécifiques à sortir de la pauvreté (charges familiales, mobilité, orientation professionnelle moins diversifiée, moins rémunérateur, plus précaire), en situation de monoparentalité ou non ;
- La présentation d'un **plan d'action concret** sur les points d'amélioration pointés par le diagnostic ;
- Des **indicateurs de mesure d'impact social** des actions envisagées dans le plan d'action.

1 <http://www.caprural.org/co-construire/chantiers-en-cours/6581-pauvrete-et-precarite-en-rural-2>

2 <http://www.caprural.org/component/jdownloads/send/33-autres-ressources/2068-methodologie-de-diagnostic-prealable-a-la-realisation-d-une-politique-de-lutte-contre-la-pauvrete-precarite-en-milieu-rural>

Pièces à fournir :

- Une présentation des actions et réflexions déjà menées sur ce thème ;
- Un descriptif de la démarche d'implication des élus, des équipes des collectivités et acteurs locaux envisagée par les élus
- Le descriptif des différentes étapes envisagées et de la méthode (calendrier de recrutement, jalon d'avancement du projet, dates des comités de suivi et de validation) ;
- Le descriptif des actions de pérennisation de la démarche au-delà des 6 mois de diagnostic et notamment le financement de la mise en œuvre du plan d'action ;
- Un engagement formel de l'EPCI à la réalisation du résultat attendu ;
- La fiche de poste du profil envisagé pour réaliser ce diagnostic ou le CV de la personne déjà présente au sein de la structure ;
- le budget prévisionnel de l'action (modèle sur le formulaire de réponse en ligne)
- l'attestation de candidature et la délégation de signature (modèle sur le formulaire de réponse en ligne)
- le RIB

Critères de sélection :

Les dossiers seront retenus en fonction de :

- La volonté d'aboutir au résultat attendu précité ;
- L'implication des élus et des partenaires locaux ;
- Une réflexion déjà entamée sur ce sujet ;
- La volonté d'acculturation de la collectivité et des partenaires sur ce sujet ;
- L'engagement à la mise en œuvre des actions du plan d'action, de la pérennité de la démarche au-delà de 6 mois ;
- La faisabilité du projet dans le temps imparti.

Il sera tenu compte dans le choix des dossiers de représenter la diversité des territoires de la Région.

Le dossier de candidature sera à renseigner en ligne avant le 17 juin 2022 en suivant le lien suivant :

<https://www.demarches-simplifiees.fr/commencer/aap-diagnostic-precarite-rurale-ara2022>

Les résultats seront connus le 04 juillet 2022.

Pour toute question sur l'appel à candidatures : claire.lachatre@dreets.gouv.fr

Pour toute question sur le diagnostic : Patrick Grimault <reseaux.emergence@caprural.org> ou Claire Delfosse <claire.delfosse@wanadoo.fr>

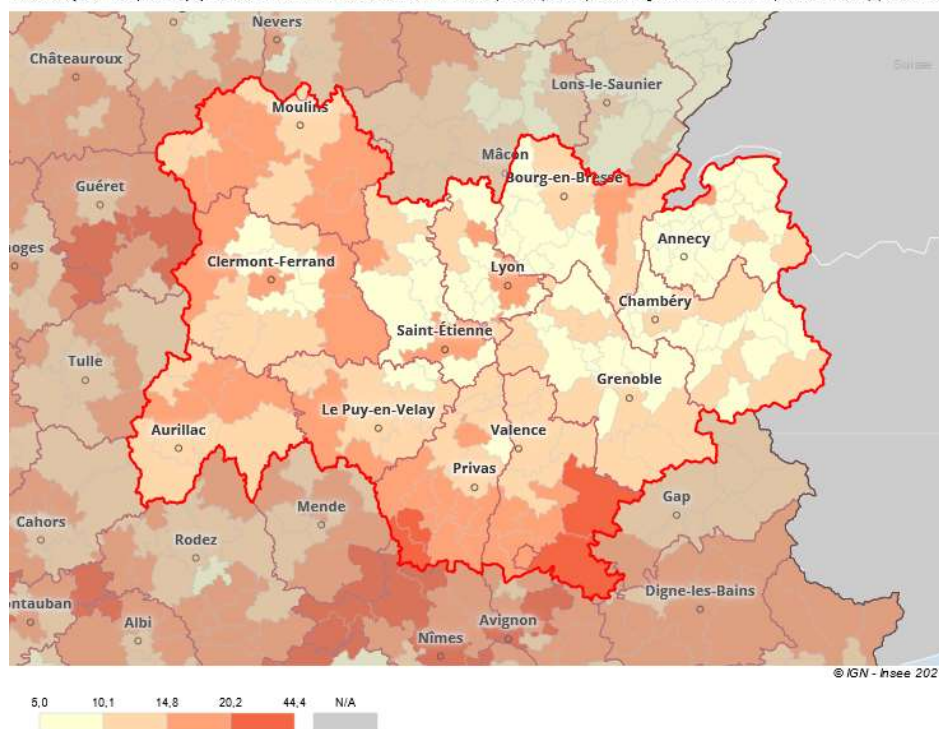
Vous trouverez ci-après une carte de la pauvreté par EPCI ainsi qu'un taux de pauvreté par EPCI.

Ces documents ont été établis à partir des données de l'INSEE ;

Vous pouvez compléter cette vision en intégrant d'autres indicateurs sur [cette carte en cliquant sur le lien ICI](#).

ANNEXE: Taux de pauvreté 2019 par EPCI en Auvergne Rhône Alpes

Taux de pauvreté, 2019 (%) - Source : Insee, Fichier localisé social et fiscal (Filosofi) et Enquête 'Budget de Famille 2017 (extension DOMY) pour la Guadeloupe, la Guyane et Mayotte



Classement des EPCI d'Auvergne Rhône Alpes par taux de pauvreté du plus élevé au plus bas :

Département	Code insee de l'EPCI	Nom de l'EPCI	Taux de pauvreté 2019
07 - Ardèche	200039832	CC Pays des Vans en Cévennes	22,6
26 - Drôme	242600534	CC du Diois	22
07 - Ardèche	240700302	CC du Pays Beaume-Drobie	21,3
26 - Drôme	200068229	CC des Baronniees en Drôme Provençale	20,5
07 - Ardèche	200072007	CC de la Montagne d'Ardèche	19,9
07 - Ardèche	200016905	CC du Pays de Lamastre	19,6
42 - Loire	244200770	Saint-Etienne Métropole	18,9
63 - Puy-de-Dôme	200072080	CC du Pays de Saint-Éloy	18,4
07 - Ardèche	240700617	CC Val de Ligne	18,2
03 - Allier	240300558	CC du Pays de Tronçais	18,1
26 - Drôme	200040681	CC Enclave des Papes-Pays de Grignan	18
07 - Ardèche	200039824	CC Ardèche des Sources et Volcans	17,5
01 - Ain	200042935	CA Haut - Bugey Agglomération	17,3

Département	Code insee de l'EPCI	Nom de l'EPCI	Taux de pauvreté 2019
03 - Allier	200071082	CA Montluçon Communauté	17,3
43 - Haute-Loire	244301123	CC des Pays de Cayres et de Pradelles	17,2
15 - Cantal	241501139	CC du Pays de Salers	17,1
63 - Puy-de-Dôme	200070712	CC Thiers Dore et Montagne	17
03 - Allier	200071496	CC du Bocage Bourbonnais	16,8
74 - Haute-Savoie	200011773	CA Annemasse-les Voirons-Agglomération	16,8
26 - Drôme	242600492	CC Dieulefit-Bourdeaux	16,7
69 - Rhône	200040590	CA Villefranche Beaujolais Saône	16,7
07 - Ardèche	200073245	CC du Bassin d'Aubenas	16,5
43 - Haute-Loire	200073393	CC des Rives du Haut-Allier	16,5
07 - Ardèche	240700864	CC du Rhône aux Gorges de l'Ardèche	16,2
69 - Rhône	200046977	Métropole de Lyon	16,2
63 - Puy-de-Dôme	200070761	CC Ambert Livradois Forez	16,1
03 - Allier	200071470	CC Entr'Allier Besbre et Loire	16
63 - Puy-de-Dôme	200071215	CC Chavanon Combrailles et Volcans	16
15 - Cantal	241500255	CC du Pays Gentiane	15,9
03 - Allier	200071363	CA Vichy Communauté	15,8
15 - Cantal	200066637	CC Hautes Terres Communauté	15,8
03 - Allier	240300491	CC du Pays de Lapalisse	15,6
07 - Ardèche	200039808	CC des Gorges de l'Ardèche	15,6
26 - Drôme	200040509	CC du Crestois et de Pays de Saillans Cœur de Drôme	15,6
63 - Puy-de-Dôme	246300701	Clermont Auvergne Métropole	15,6
26 - Drôme	200040459	CA Montélimar Agglomération	15,4
07 - Ardèche	200071405	CC Ardèche Rhône Coiron	15,3
03 - Allier	200071512	CC Commentry Montmarault Nérís Communauté	14,9
07 - Ardèche	240700815	CC Berg et Coiron	14,9
26 - Drôme	200042901	CC Drôme Sud Provence	14,9
42 - Loire	244200820	CC du Pays d'Urfé	14,9

Département	Code insee de l'EPCI	Nom de l'EPCI	Taux de pauvreté 2019
15 - Cantal	241500271	CC du Pays de Mauriac	14,7
26 - Drôme	200068781	CA Valence Romans Agglo	14,7
43 - Haute-Loire	200085728	CC Brioude Sud Auvergne	14,6
07 - Ardèche	200071413	CA Privas Centre Ardèche	14,4
38 - Isère	243800604	CA Porte de l'Isère (C.A.PI)	14,4
42 - Loire	200035731	CA Roannais Agglomération	14,4
07 - Ardèche	200041465	CC Val Eyrieux	14,3
38 - Isère	200040715	Grenoble-Alpes-Métropole	14,3
03 - Allier	240300657	CC du Pays d'Huriel	14,2
01 - Ain	240100891	CC du Pays Bellegardien (CCPB)	14,1
15 - Cantal	200066678	CC de la Châtaigneraie Cantalienne	14,1
73 - Savoie	200023299	CC Cœur de Tarentaise	14,1
42 - Loire	244200614	CC des Vals d'Aix et Isable	14
43 - Haute-Loire	244301107	CC du Haut-Lignon	14
03 - Allier	200071140	CA Moulins Communauté	13,9
26 - Drôme	200040491	CC Porte de Drômardèche	13,8
63 - Puy-de-Dôme	200069169	CC Dômes Sancy Artense	13,5
03 - Allier	200071389	CC Saint-Pourçain Sioule Limagne	13,4
63 - Puy-de-Dôme	246300966	CC du Massif du Sancy	13,4
15 - Cantal	200066660	CC Saint-Flour Communauté	13,2
15 - Cantal	241501055	CC Sumène - Artense	13,1
38 - Isère	200085751	CC d'Entre Bièvre et Rhône	13
01 - Ain	240100750	CA du Pays de Gex	12,9
43 - Haute-Loire	244301099	CC Auzon Communauté	12,9
43 - Haute-Loire	200073419	CA du Puy-en-Velay	12,8
74 - Haute-Savoie	200023372	CC de la Vallée de Chamonix-Mont-Blanc	12,8
69 - Rhône	200040566	CA de l'Ouest Rhodanien	12,5
07 - Ardèche	200072015	CA Annonay Rhône Agglo	12,4
15 - Cantal	241501089	CC Cère et Goul en Carladès	12,4
69 - Rhône	200077014	CA Vienne Condrieu	12,4

Département	Code insee de l'EPCI	Nom de l'EPCI	Taux de pauvreté 2019
26 - Drôme	200067767	CC du Royans-Vercors	12,3
63 - Puy-de-Dôme	200070407	CA Pays d'Issoire	12,1
73 - Savoie	200069110	CA du Grand Chambéry	11,9
74 - Haute-Savoie	200033116	CC Cluses-Arve et Montagnes	11,8
01 - Ain	200040350	CC Bugey Sud	11,7
43 - Haute-Loire	200073401	CC Mézenc-Loire-Meygal	11,7
01 - Ain	200071751	CA du Bassin de Bourg-en-Bresse	11,6
38 - Isère	200040657	CC de la Matheysine	11,4
73 - Savoie	200068997	CA Arlysère	11,4
03 - Allier	240300566	CC du Val de Cher	11,3
26 - Drôme	242600252	CC du Val de Drôme en Biovallée	11,3
26 - Drôme	200073096	CA Arche Agglo	11,1
38 - Isère	200030658	CC du Trièves	10,9
38 - Isère	243800935	CC Lyon Saint Exupéry en Dauphiné	10,9
38 - Isère	243800745	CC de l'Oisans	10,8
73 - Savoie	200070340	CC Haute-Maurienne Vanoise	10,8
15 - Cantal	241500230	CA du Bassin d'Aurillac	10,7
38 - Isère	200068567	CC Les Vals du Dauphiné	10,7
38 - Isère	200070431	CC Saint-Marcellin Vercors Isère Communauté	10,6
43 - Haute-Loire	244301016	CC des Sucs	10,5
63 - Puy-de-Dôme	200071199	CC Plaine Limagne	10,5
73 - Savoie	200070464	CC Cœur de Maurienne Arvan	10,5
43 - Haute-Loire	244300307	CC du Pays de Montfaucon	10,4
07 - Ardèche	240700716	CC du Val d'Ay	10,1
42 - Loire	200035202	CC Charlieu-Belmont	10
42 - Loire	200065886	CA Loire Forez Agglomération	10
42 - Loire	244200630	CC du Pays entre Loire et Rhône	10
74 - Haute-Savoie	200067551	CA Thonon Agglomération	10
73 - Savoie	247300528	CC Val Guiers	9,8
01 - Ain	240100883	CC de la Plaine de l'Ain	9,6

Département	Code insee de l'EPCI	Nom de l'EPCI	Taux de pauvreté 2019
69 - Rhône	200067817	CC Saône-Beaujolais	9,6
74 - Haute-Savoie	247400690	CC du Genevois	9,6
01 - Ain	200029999	CC Rives de l'Ain - Pays du Cerdon	9,4
38 - Isère	200059392	CC Bièvre Isère	9,4
73 - Savoie	247300254	CC de Haute-Tarentaise	9,4
63 - Puy-de-Dôme	246301097	CC Entre Dore et Allier	9,3
42 - Loire	200065894	CC de Forez-Est	9,2
63 - Puy-de-Dôme	200072098	CC Combrailles Sioule et Morge	9,2
73 - Savoie	200040798	CC Val Vanoise	9,2
74 - Haute-Savoie	200000172	CC Faucigny-Glières	9,2
74 - Haute-Savoie	247400773	CC des Sources du Lac d'Annecy	9,1
38 - Isère	243800984	CA du Pays Voironnais	9
74 - Haute-Savoie	247400682	CC du Haut-Chablais	9
73 - Savoie	247300676	CC Porte de Maurienne	8,8
69 - Rhône	200066587	CC des Monts du Lyonnais	8,7
74 - Haute-Savoie	200034882	CC Pays du Mont-Blanc	8,7
73 - Savoie	200040111	CC Cœur de Chartreuse	8,6
73 - Savoie	200068674	CA Grand Lac	8,6
73 - Savoie	247300015	CC des Vallées d'Aigueblanche	8,6
73 - Savoie	247300262	CC de Yenne	8,6
42 - Loire	244200622	CC des Monts du Pilat	8,5
63 - Puy-de-Dôme	200067627	CC Billom Communauté	8,5
43 - Haute-Loire	200073427	CC Marches du Velay-Rochebaron	8,3
74 - Haute-Savoie	200066793	CA du Grand Annecy	8,2
63 - Puy-de-Dôme	200070753	CA Riom Limagne et Volcans	8,1
43 - Haute-Loire	244301131	CC Loire et Semène	7,9

Département	Code insee de l'EPCI	Nom de l'EPCI	Taux de pauvreté 2019
01 - Ain	200070555	CC de la Veyle	7,8
73 - Savoie	247300817	CC Les Versants d'Aime	7,8
42 - Loire	244200895	CC du Pilat Rhodanien	7,7
73 - Savoie	247300361	CC du Canton de la Chambre	7,7
74 - Haute-Savoie	200071967	CC Pays d'Évian Vallée d'Abondance	7,7
07 - Ardèche	200041366	CC Rhône Crussol	7,6
38 - Isère	243801073	CC de Bièvre Est	7,6
74 - Haute-Savoie	200070852	CC Ussets et Rhône	7,6
01 - Ain	200071371	CC Bresse et Saône	7,5
01 - Ain	240100610	CC de la Côtière à Montluel	7,5
38 - Isère	200068542	CC Les Balcons du Dauphiné	7,5
38 - Isère	243801024	CC du Massif du Vercors	7,5
74 - Haute-Savoie	247400740	CC Rumilly Terre de Savoie	7,4
73 - Savoie	247300452	CC Maurienne Galibier	7,3
74 - Haute-Savoie	200034098	CC des Montagnes du Giffre	7,3
74 - Haute-Savoie	247400583	CC Arve et Salève	7,2
01 - Ain	200069193	CC de la Dombes	7,1
01 - Ain	240100800	CC de Miribel et du Plateau	7,1
74 - Haute-Savoie	247400724	CC du Pays Rochois	7,1
73 - Savoie	200041010	CC Cœur de Savoie	7
74 - Haute-Savoie	247400617	CC des Vallées de Thônes	6,9
74 - Haute-Savoie	247400047	CC de la Vallée Verte	6,8
69 - Rhône	246900625	CC du Pays de l'Arbresle (CCPA)	6,6
69 - Rhône	246900757	CC de la Vallée du Garon (CCVG)	6,5
73 - Savoie	247300668	CC du Lac d'Aiguebelette (CCLA)	6,5
01 - Ain	200070118	CC Val de Saône Centre	6,3
74 - Haute-Savoie	247400666	CC des Quatre Rivières	6
01 - Ain	200042497	CC Dombes Saône Vallée	5,9

Département	Code insee de l'EPCI	Nom de l'EPCI	Taux de pauvreté 2019
63 - Puy-de-Dôme	200069177	CC Mond'Arverne Communauté	5,9
69 - Rhône	246900724	CC des Vallons du Lyonnais (CCVL)	5,7
38 - Isère	200018166	CC Le Grésivaudan	5,5
74 - Haute-Savoie	247400112	CC du Pays de Cruseilles	5,5
69 - Rhône	246900740	CC du Pays Mornantais (COPAMO)	5,4
69 - Rhône	246900765	CC du Pays de l'Ozon	5,4
74 - Haute-Savoie	247400567	CC Fier et Usse	5,3
38 - Isère	243801255	CC des Collines du Nord Dauphiné	5,2
69 - Rhône	200040574	CC Beaujolais Pierres Dorées	5,2
69 - Rhône	246900575	CC de l'Est Lyonnais (CELE)	5